

РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ НАРКОСИТУАЦИИ В РОССИИ

Анализ современной наркоситуации в России и результатов борьбы с незаконным оборотом наркотиков показывает, что за последние годы распространение наркомании в стране в основном удается держать под контролем.

Так, в 2013 г. количество лиц, регулярно и эпизодически потребляющих наркотики, оценивается в 8,5 млн человек (около 6 % населения России), в т. ч. около 1,5 млн активные наркопотребители (1 % населения), что в целом соответствует уровню последних двух лет.

В первом полугодии 2014 г. в России пресечено в общей сложности 124 тыс. 232 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, что на 8,2 % больше, чем за аналогичный период 2013 г. (114 045).

Важнейшим фактором, определяющим развитие современной наркоситуации в России, является масштабное производство опиийных наркотиков в Афганистане и последующее их перераспределение через государства-транзиты конечным потребителям.

Афганистан занимает мировое лидерство по объему и производству опия и героина, при этом сохраняется тенденция к росту масштабов производства опия. Так, в 2013 г. посевные площади опиийного мака возросли на 36 % и достигли рекордных 209 га, а производство опия увеличилось почти в 1,5 раза – до 5,5 тыс. тонн в год.

В последнее время отмечается, что в отдельных Российских регионах, в том числе являющихся традиционными потребителями и транзиторами Афганских опиатов, синтетические наркотические средства начинают вытеснять с наркорынка героин.

Важнейшим фактором, дестабилизирующим наркоситуацию на территории России является, низкий контроль за миграционными процессами иностранцев (в большинстве своем граждан государств Центральной Азии). В 2013 г. иностранные граждане, составившие 3,3 % от общего числа лиц, совершивших наркопреступления, осуществили около 80 % доставки от общей массы оптовых поставок героина и 47 % каннабиса (марихуаны на территории нашей страны).

Существующий в настоящее время порядок пересечения государственной границы жителями государств из ближнего зарубежья по национальным внутренним гражданским паспортам не позволяет осуществлять эффективный учет лиц, пересекающих границу. На сегодняшний день на основании внутренних паспортов на территорию России могут приезжать граждане Украины, Беларуси, Казахстана, Абхазии, Киргизии, Таджикистана и Южной Осетии.

При всех имеющихся социально-экономических преимуществах подобного порядка пересечения границы данное положение приводит к росту неконтролируемой и незаконной миграции и, как следствие, к ухудшению ситуации, связанной с контрабандой наркотиков в РФ.

В этой связи в рамках исполнения поручения Президента РФ о введении к 2015 г. порядка въезда иностранных граждан в РФ только по заграничным паспортам предпринимались организационно-правовые меры, направленные на исключение возможности въезда на территорию России по национальным паспортам граждан государств СНГ, не входящих в таможенный союз.

С 1 января 2015 г. утратило силу постановление Правительства РФ от 21 сентября 2005 г. «О взаимных поездках граждан РФ и граждан республики Таджикистан», в соответствии с которым разрешалось пересечение государственной границы нашей страны гражданами Таджикистана по национальным паспортам.

В связи с принятием в состав РФ Республики Крым и г. Севастополя одной из важных задач стало формирование на территории новых субъектов в наиболее короткие сроки полноценной антинаркотической вертикали.

Наркоситуация в Крыму за последние два десятка лет, как и в целом на Украине, стремительно ухудшалась и сейчас характеризуется как тяжелая. Действенным легальным инструментом поддержания высокого уровня наркотизации населения Крыма послужила реализованная за счет «западных» доноров программа заместительной метадоновой терапии, которая осуществлялась с 2006 г. Реализация указанной программы проводилась таким образом, что в настоящее время нет возможности точно оценить ее эффективность. По существу она не имела продолжения в последующей социальной реинтеграции наркозависимых граждан и была направлена только на повышение количества охваченных ей потребителей наркотиков, причем не только опийной группы.

В настоящее время значительная часть бывших участников этой программы проходит реабилитацию по Российским стандартам непосредственно в Крымском федеральном округе, а также в Москве и Санкт-Петербурге.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. утверждена государственная программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков». В соответствии с поручением Президента РФ от 15 января 2014 г. в состав указанной госпрограммы включена подпрограмма «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Одним из наиболее действенных профилактических инструментов, направленных на сокращение масштабов наркопотребления и устранение причин и условий совершения правонарушений на этой почве, является административная практика в сфере незаконного оборота наркотиков.

Так, с 25 мая 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 25 ноября 2013г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», кото-

рым закреплена возможность возложения судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию на лицо, совершившее административное правонарушение, связанное с наркотиками при этом признанное больным наркоманией либо потребляющим наркотики без назначения врача.

Этим же Федеральным законом введена административная ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, медицинской и социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

В целях дальнейшего нормативно-правового регламентирования мероприятий по профилактике наркопотребления принято постановление Правительства РФ от 28 мая 2014 г «Об утверждении правил контроля за исполнением лицом возложенной на него при назначении административного наказания судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача».

Таким образом, проблему противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в России не решить без тесного взаимодействия между заинтересованными органами исполнительной власти, общественными организациями, представителями Русской православной церкви и других традиционных религиозных конфессий.

УДК 343.9

С. С. Новиков, С. М. Шмееров

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРИКОСНОВЕННОСТИ К ПРЕСТУПЛЕНИЮ

Если обратиться к истории, то можно заметить что нормы о прикосновенности к преступлению появляются даже на самых ранних этапах эволюции уголовного закона, что, несомненно, показывает значение этого уголовно-правового явления.

В юридической литературе нет единого мнения касательно сущности института прикосновенности к преступлению. Хотя некоторые ученые и юристы видят необходимость на законодательном уровне установить ответственность за прикосновенность по тяжким преступлениям.